



РАНХиГС
НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ
УПРАВЛЕНИЯ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

31 октября 2017 года

№ 19 (130)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243 "О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации"	3
Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	4
Постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)"	5
Письмо ФНС России от 12.10.2017 N БС-4-21/20636@ "О порядке подтверждения прав физического лица на налоговые льготы по налогам на имущество"	6
Письмо Минстроя России от 05.10.2017 N 35851-ЕС/04 "Об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме "	6
Законопроект № 66082-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)	7
Приложение Издательские новинки	9

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243

"О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации"

С 1 января 2018 года прекращается досрочно реализация отдельных федеральных целевых программ в связи с их интеграцией в пилотные госпрограммы

С 1 января 2018 года прекращается досрочно реализация отдельных федеральных целевых программ в связи с их интеграцией в пилотные госпрограммы

Речь идет о следующих ФЦП:

"Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)", в связи с тем, что реализация мероприятий указанной программы будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Развитие транспортной системы", включенной в перечень государственных программ РФ, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 N 1950-р;

"Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы" и "Жилище" на 2015 - 2020 годы в связи с тем, что реализация мероприятий данных программ будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", включенной в вышеуказанный перечень госпрограмм;

"Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы" в связи с тем, что реализация мероприятий указанных программ будет осуществляться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, включенной в данный перечень госпрограмм;

"Русский язык" на 2016 - 2020 годы и Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы, в связи с тем, что реализация мероприятий данных программ будет осуществляться в рамках государственной программы РФ "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, включенной в указанный перечень госпрограмм.

*Вступило в силу
28 октября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 октября 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

Постановлением уточнен порядок проведения торгов на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

Указанные торги будут проводиться в форме аукциона в электронной форме. Организатором аукциона является региональный оператор. Предусматривается, что при проведении аукциона на его организатора не распространяются положения Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в частности, регламентирующие: планирование закупок, предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), создание контрактных служб, последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, изменение и расторжения контракта, контроль в сфере закупок и некоторые иные положения.

Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Организатор аукциона вправе выделять в отдельные лоты услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности организатора аукциона.

Постановлением определяются:

- правила формирования лотов;
- перечень случаев, в которых проведение региональным оператором аукциона является обязательным;
- порядок формирования комиссии по проведению аукциона;
- требования к содержанию аукционной документации;
- перечень условий проведения торгов, подлежащие обязательному согласованию с субъектом РФ.

*Вступает в силу
1 января 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 октября 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273**"Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)"**

Торговым объектам будут присвоены категории в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их антитеррористической защищенности

Под торговым объектом (территорией) понимаются земельный участок, комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельное здание (строение, сооружение) или часть здания (строения, сооружения), специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

Перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта РФ и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определяется уполномоченным органом субъекта РФ по согласованию с территориальным органом безопасности, Росгвардии и МЧС России.

Определено, что антитеррористическая защищенность торговых объектов (территорий) должна соответствовать характеру террористических угроз и оперативной обстановке в районе расположения торговых объектов (территорий), а также обеспечивать наиболее эффективное использование сил и средств, задействованных в обеспечении их безопасности.

Настоящими требованиями устанавливается, в числе прочего, комплекс действий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), порядок их категорирования, правила оснащения инженерно-техническими средствами охраны, порядок разработки паспорта безопасности торгового объекта (территории), представляющего собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на конкретном торговом объекте (территории), порядок осуществления контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий).

В приложении приводится форма паспорта безопасности.

*Вступает в силу
31 октября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 октября 2017 года*

Письмо ФНС России от 12.10.2017 N БС-4-21/20636@**"О порядке подтверждения прав физического лица на налоговые льготы по налогам на имущество"**

Налоговые инспекции смогут направить запрос о подтверждении права физлица на налоговые льготы при наличии согласия этого лица на обработку персональных данных

Физические лица, имеющие право на налоговые льготы, представляют в налоговый орган заявление о ее предоставлении. С 1 января 2018 года вводится новое правило - если документы, подтверждающие право на налоговую льготу, в налоговом органе отсутствуют и не представлены налогоплательщиком самостоятельно, налоговый орган запрашивает соответствующие сведения у органов, организаций, должностных лиц.

В целях реализации данных положений ФНС России разработаны необходимые формы документов:

"Согласие налогоплательщика - физического лица на обработку и распространение персональных данных в связи с необходимостью запроса налоговой инспекции..." (согласие оформляется в момент получения от налогоплательщика заявления о предоставлении налоговой льготы);

"Запрос налоговой инспекции в орган, организацию, должностному лицу, у которых имеются сведения, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу";

"Уведомление налоговой инспекции о неполучении сведений, подтверждающих право налогоплательщика на налоговую льготу".

Письмо Минстроя России от 05.10.2017 № 35851-ЕС/04**"Об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме"**

Минстроем России даны разъяснения по некоторым вопросам, касающимся проведения общего собрания собственников жилых помещений многоквартирного дома

Сообщается, в частности:

имеет ли право собственник нескольких помещений в одном многоквартирном доме голосовать по-разному ("за", "против", "воздержался") от разных помещений, находящихся в его собственности, либо голосовать только по отдельным своим помещениям, а по другим - не принимать участия в голосовании;

по каким признакам нежилое помещение в многоквартирном доме может быть признано не являющимся частью этого дома, а собственник такого помещения - не имеющим права участвовать в общем собрании собственников помещений такого дома;

допустимо ли вручение уведомления о проведении собрания, а также бланков решений собственников по вопросам повестки дня лицу, не являющемуся собственником помещения в таком доме;

является ли обязательным при проведении общего собрания указание в решении собственника даты заполнения решения и собственноручной подписи собственника;

допустимо ли в решении собственника помещения указывать фамилию и инициалы, не расшифровывая полностью имя и отчество.

Законопроект № 66082-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)

Законопроект направлен на наделение муниципальных образований всех видов полномочиями в сфере стратегического планирования

Законопроектом предусматривается дополнение перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ).

Часть 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ не относит планы и программы комплексного социально-экономического развития к документам стратегического планирования муниципальных образований. В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий, которые, в свою очередь, носят комплексный характер и направлены на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований.

Таким образом, разработка планов и программ комплексного социально-экономического развития является избыточной и ведет к дублированию функций в системе муниципального планирования.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить из пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования имеет основополагающий характер в системе муниципального планирования, в связи с чем ее утверждение законопроектом предлагается отнести к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 131-ФЗ изменение, направленное на соотнесение его с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект генерального плана выносится на публичные слушания.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 39 Федерального закона № 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями статьи 11 и статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроект также предусматривает внесение в статью 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-

территориальном образовании" изменения, направленного на приведение его положений в соответствие с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предусматривается исключение из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов, а также исключить из его компетенции полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Установленный пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предлагается дополнить полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Внесен Правительством РФ

*Законопроект принят в третьем чтении
11 октября 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О

